

ОБЩИНА БОЖУРИЩЕ - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

гр. Божурище, бул. „Европа“ №85 ☎ 02/9932913, факс 02/9933104, e-mail: bojurob@mail.bg

На основание чл.26, ал.2 от ЗНА във връзка с чл.77 от АПК, в 30- дневен срок от настоящото публикуване на проекта на всички заинтересовани страни се предоставя възможност да изразят своите становища и да дават предложения по изготвения проект, в срок до 27.12.2016 г., включително, в деловодството на общинската администрация или на e-mail: bojurob@mail.bg.

МОТИВИ

ПРОЕКТЪТ за изменение и допълнение на **НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА БОЖУРИЩЕ** е мотивиран от следното:

Съгласно чл.26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, в законоустановения срок от публикуване на настоящото предложение на Интернет страницата на Община Божурище, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Божурище на e-mail: bojurob@mail.bg

1.Причини, които налагат приемането

Мотивите за промяна на Наредбата са свързани с измененията и допълненията на Закона за публичните финанси, публикувани в Държавен вестник, бр. 43 от 7 юни 2016 г. Измененията в закона, касаещи общините, са свързани основно с определяне на максималните размери на някои показатели и срокове за отчитане на общинския бюджет. Отменено е публичното обсъждане на проекта на бюджет от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември. Този срок е обвързан с обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година. Допълнително в закона е създадена нова глава VIII „а“ „Общини с финансови затруднения“. Това са общини, които трябва да отговарят на определените в закона условия. На този етап община Божурище не е от общините, отговарящи на условията.

2. Целите, които се поставят

Целта на промяната е привеждане на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане

на бюджета на Община Божурище в съответствие с новите разпоредби на Закона за публичните финанси.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта за изменение и допълнение на Наредбата

Не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането

С приемането на промени на действащата към момента Наредба, местната подзаконова нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне привеждане на бюджетната позиция на Община Божурище в рамките на изискванията на националните фискални правила, съгласно Закона за публичните финанси и Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси .

С промените се очаква да се постигне по-голяма публичност и прозрачност при осъществяване на бюджетната процедура, както и разширяване на възможностите за участие на общността при обсъждането на бюджетната политика на Община Божурище.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Божурище са в съответствие с европейското законодателство – Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011г.).

Предлагания проект за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Божурище е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Дата на публикуване: 24.11.2016г.

ОБЩИНА БОЖУРИЩЕ - СОФИЙСКА ОБЛАСТ

гр.Божурище бул. "Европа" №85 ☎ 02/9932913, факс 02/9933104, e-mail: bojurob@mail.bg

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГР. БОЖУРИЩЕ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА от ГЕОРГИ ДИМОВ – Кмет на Община Божурище

ОТНОСНО: *Изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Божурище*

УВАЖАЕМИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Божурище е приета с решение №2 от Протокол №1/2014-15 от 23.01.2016г. на основание чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси.

В Държавен вестник бр.43 от 7 юни 2016г. са публикувани последните изменения и допълнения на Закона за публичните финанси, които налагат привеждането на местната нормативна уредба в съответствие с тези изменения и с изискванията на националните фискални правила, приложими за общините.

Измененията в закона, касаещи общините, са свързани основно с определяне на максималните размери на някои показатели и срокове за отчитане на общинския бюджет. Отменено е публичното обсъждане на проекта на бюджет от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември. Този срок ще бъде обвързан с обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година. Допълнително в закона е създадена нова глава VIII „а” „Общини с финансови затруднения”. Това са общини, които трябва да отговарят на определените в закона условия. На този етап Община Божурище не е от общините, отговарящи на условията.

В изпълнение на чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение на Наредбата е публикуван на интернет страницата на община Божурище, в раздел „Проекти на нормативни актове“ на 24.11.2016г. Предоставеният срок за предложения и становища по проекта на наредбата е до 27.12.2016г.

Във връзка с гореизложеното, предлагам, на основание на чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл.76, ал.3 и чл.79 от Административно-процесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет - Божурище да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

Изменя и допълва Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Божурище, приета с решение №2 от Протокол №1/2014-15 от 23.01.2016г., както следва:

§ 1. В чл. 20, ал.2 се премахват думите „ако това е предвидено със закон”.

§ 2. Текстът в чл.29, ал.1 се изменя по следния начин: „Проектът на общинския бюджет се публикува на интернет страницата на Община Божурище ”.

§ 3. Чл.29, ал.3 се изменя така: „На интернет страницата на Община Божурище и в местните средства за масово осведомяване, при наличие на такива, се публикува обява, съдържаща датата и мястото за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.”

§ 4. В чл.29, се създава нова ал.5 със следният текст: „Ако Община Божурище е в процедура по финансово оздравяване, кметът на общината изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.”

§ 5. Чл. 31 се изменя така: „В рамките на срока по чл.33 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност.”

§ 6. В чл.34 се правят следните изменения:

1. В ал.3, т. 1 цифрата „5“ се заменя с „15“;
2. В ал.3, т. 2 числото „30“ се заменя с „50“;
3. Създава се нова ал.5 със следния текст: „При разглеждането от Общински съвет на бюджета на общината при наличие на процедура по финансово оздравяване, се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджета.”
4. Досегашната ал.5 и ал. 6 стават съответно ал.6 и ал.7

§ 7. В чл.41, ал.5 думите "и ал. 5" се заменят с "и ал. 6".

§ 8. Чл. 49, ал.1 се изменя така: „Кметът на Община Божурище изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от Общински съвет - Божурище. В случаите, когато Сметната палата извърши финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.”

§ 9. Чл.50, ал.1 се изменя така: „Отчетът за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на интернет страницата на Община Божурище.”

§ 10. Чл.50, ал.3 се изменя така: „Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване, при наличие на такива. ”

§ 11. Чл.50, ал.4 се отменя.

§ 12. В чл.52 думите „31 декември” се заменят с „30 септември”.

§13. Създава се раздел VIII „а“ с чл.54а – 54и:

**"Раздел VIII "а"
ДЕЙСТВИЯ И ПРОЦЕДУРИ ПРИ ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ НА
ОБЩИНАТА**

Чл.54а. (1) Общината е с финансови затруднения, когато са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) По преценка на министъра на финансите, в случай на финансово затруднение, общината може да бъде подпомогната с временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

Чл. 54б. (1) В случай на финансови затруднения за общината се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 54в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 130а от ЗПФ.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 130а от ЗПФ министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 130д, ал. 2 от ЗПФ.

Чл. 54г. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл.54а, ал.1, към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл.54, ал.1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл.54, ал.1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Чл. 54д. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал.1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл.130ж, ал. 1 от ЗПФ, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да даде допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Чл. 54е. (1) Министърът на финансите може да отпусне за сметка на централния бюджет временен безлихвен заем за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общината, когато той е съобразен със становището на министъра на финансите.

(2) Временният безлихвен заем по ал. 1 се отпуска при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

Чл. 54ж. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ (чл.54е, ал.1 от настоящата наредба)

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

Чл.54з. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общината може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото ѝ състояние, като при изпълнението на плана по чл. 130е от ЗПФ са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Кметът на общината отправя искането за допълнителна субсидия до министъра на финансите, не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Чл. 54и. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

§ 14. В т. 8 от Приложение №1 към чл.41. ал.5 от Наредбата текста „30 на сто” се променя на „50 на сто”.

ВНОСИТЕЛ:
ГЕОРГИ ДИМОВ
КМЕТ на община Божурище

Изготвил:
Цветелина Димитрова - Секретар на община Божурище

Съгласувал:
Светлана Янкова – началник отдел „ФБЧР“

Ралица Станоевска – ст. юристконсулт