РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Софийска област

ОБЩИНА БОЖУРИЩЕ Софийска област
п.к.2227, тел.код 02, тел 993 29 13, факс 993 31 04
e-mail:bojurob@mail.bg; www.bozhurishte.bg
Регистрационен индекс и дата
П-В-585/03-07-2017

З А П О В Е Д

№ ВР-27
София 29.06. 2017 г.

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/ по реда на чл. 45, ал. 4, изречение второ, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/

В Р Ъ Щ А М:

за ново обсъждане в Общински съвет- Божурище Решение № 121 от 22.06.2017 година на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване, като незаконосъобразно.

Областният управител на Софийска област, след като прецени писмените доказателства по приемане на Решение № 121 от 22.06.2017 година на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване, изпратено на основание чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, прие за установено следното:

Решение № 121 от 22.06.2017 година на Общински съвет – Божурище, е прието с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 8, и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 1, ал. 6 и ал. 8 от Закона за общинската собственост /ЗОС/, чл. 2, т. 3 от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси в община Божуреще, чл. 59, ал. 3, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, с 9 /девет/ гласа „за", „против" – 0 /няма/, „въздържали се" – 0 /няма/, не гласували – 4 /четирима/.

С решение № 121 Общински съвет – Божурище:

1. Отменя Решение №107/22.05.2017 г. на Общински съвет Божурище.

2.1. Безвъзмездно отстъпва право на ползване за срок от 10/десет/ години на основно помещение и склад на първи етаж в масивна сграда УПИ VII-143, кв. 14 по ПР на с. Златуша, Община Божурище, актувана с АЧОС №400/16.04.2003 г. на Пенсионерски клуб - с. Златуша.

2.2. Дава съгласието си за отдаване под наем за срок от 10/десет/ години без търг или конкурс на основно помещение и склад на първи етаж в масивна сграда УПИ VII—143, кв.14 по ПР на с. Златуша, Община Божурище, актувана с АЧОС №400/16.04.2003 г., на СДРУЖЕНИЕ „ЛОВНО РИБАРСКО ДРУЖЕСТВО СОКОЛ", с БУЛСТАТ 130584494 Сдружение с нестопанска цел № 39, том 1/164, по ф. д. 877/2001 г., представлявано от Председателя на УС Милко Димитров Миланов, със седалище: гр. Сливница, ул. „Патриарх Евтимий" № 7, срещу месечен наем в размер на 10 лева с ДДС.

2.3. Помещенията ще се ползват съвместно от членовете на пенсионерския клуб и на СДРУЖЕНИЕ „ЛОВНО РИБАРСКО ДРУЖЕСТВО СОКОЛ".

2.4. Възлага на Кмета на община Божурище да предприеме необходимите законосъобразни действия за изпълнение на Решението.

Горецитираното решение на Общински съвет – Божурище е прието в нарушение на процесуалноправните и материалноправните разпоредби, в частта относно т. 2.1, т. 2.2, а именно:

2.1. Безвъзмездно отстъпва право на ползване за срок от 10/десет/ години на основно помещение и склад на първи етаж в масивна сграда УПИ VII-143, кв. 14 по ПР на с. Златуша, Община Божурище, актувана с АЧОС №400/16.04.2003 г. на Пенсионерски клуб - с. Златуша.

2.2. Дава съгласието си за отдаване под наем за срок от 10/десет/ години без търг или конкурс на основно помещение и склад на първи етаж в масивна сграда УПИ VII—143, кв.14 по ПР на с. Златуша, Община Божурище, актувана с АЧОС №400/16.04.2003 г., на СДРУЖЕНИЕ „ЛОВНО РИБАРСКО ДРУЖЕСТВО СОКОЛ", с БУЛСТАТ 130584494 Сдружение с нестопанска цел № 39, том 1/164, по ф. д. 877/2001 г., представлявано от Председателя на УС Милко Димитров Миланов, със седалище: гр. Сливница, ул. „Патриарх Евтимий" № 7, срещу месечен наем в размер на 10 лева с ДДС.

Съгласно чл.136, ал.3 от Конституцията на Република България и чл.14 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ общината е юридическо лице и има право на своя собственост, като в правомощията на общинския съвет, като орган на местното самоуправление по чл.8 от Закона за общинска собственост и чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, е да взема решения по придобиването, управлението и разпореждането с общинска собственост.

Безспорно, нормативната разпоредба на чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местно самоуправление и местна администрация /ЗМСМА/ дава правомощия на всеки общински съвет да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства.

При гласуване т. 2.1 от Решение № 121, общински съвет - Божурище **не е посочил** правното основание, което делегира отстъпеното право на ползване.

Съгласно нормата на чл. 39 от Закона за общинската собственост /ЗОС/, а именно:

„Чл. 39. (Изм. - ДВ, бр. 101 от 2004 г.) (1) (Изм. - ДВ, бр. 54 от 2008 г.) Право на ползване върху имоти и вещи - частна общинска собственост, се учредява след решение на общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс.

(2) Срокът на правото на ползване се определя от общинския съвет и не може да бъде по-дълъг от 10 години, освен когато в закон е предвидено друго.

(3) В случаите, когато лицата, на които може да се учреди право на ползване, са определени със закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2.

(4) (Изм. - ДВ, бр. 91 от 2012 г.) Безвъзмездно право на ползване се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.

(5) Когато лицата, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване, са определени в закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2.

(6) Въз основа на резултатите от търга или конкурса, съответно - на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор."

Според чл. 39, ал. 1 ЗОС правото на ползване се учредява след проведен търг или конкурс. Алинея 3 на същия член предвижда, че с решението на общинския съвет, съответно със заповедта на кмета на общината за предоставяне на право на ползване, се определя начинът на ползването - възмездно или безвъзмездно, като когато е възмездно, в решението, респ. в заповедта, се посочва и цената. Разпоредбата на ал. 3 изисква с решението на общинския съвет, съответно със заповедта на кмета на общината, когато с наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС е определено в кои случаи правото на ползване се определя от кмета без решение на общинския съвет, да се определи начинът на правото на ползване - възмездно или безвъзмездно, като при

възмездност в решението, респ. в заповедта, се посочва и цената. Посочването на цена при възмездно предоставеното право на ползване е свързано с изискването на ал. 1 за провеждане на търг или конкурс. При безвъзмездното предоставяне на ползването изискването за провеждане на търг или конкурс е неотносимо. Поначало правото на ползване върху недвижим имот - частна общинска собственост, се учредява след проведен търг или конкурс. Предвиденото в ал. 3 разграничаване - дали ползването е възмездно или безвъзмездно и съответно посочването на цената при възмездност, навежда на извода, че не се изисква провеждането на търг или конкурс в случаите, когато ползването е безвъзмездно. Това е така, защото при безвъзмездно ползване в решението, респ. в заповедта, не се посочва цена, а цената е следствие от тръжна или конкурсна процедура. Търгове и конкурси се провеждат за постигане на по-високи ценови и други икономически резултати. При безвъзмездното ползване такива резултати не се преследват, от което следва, че изискването за провеждане на търг или конкурс се отнася единствено при възмездното учредяване на право на ползване. Всеки търг по същество представлява наддаване за цената на желаното право. От същото естество е и конкурсът. Тези способи за постигане на по-висок икономически резултат са неприложими, когато се учредява безвъзмездно ползване. Следователно при не упоменаване на правилната правна норма за учреденото от общинския съвет на ползване върху недвижим имот - частна общинска собственост не става ясно безвъзмездно или възмездно право на ползване е учредено.

Акта следва да бъде оформен и да кореспондира с цитираните правни основания.

Текстът на правната норма, не е произведен в административния акт, от което се установява, че нормативната уредба не кореспондира с акта т.е. не става ясно какво е разпореждането на Общински съвет – Божурище с помещенията – общинска собственост.

На следващо място, по отношение на т. 2.2 безпорно е наличието на чл. 2, т. 3 от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси в община Божуреще, а именно:

3. отдаване под наем на свободни не жилищни имоти–частна общинска собственост за нуждите на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза.

Същата правна норма е произведена и в друг поднормативен акт на община Божурище – Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, а именно:

„Чл.21 (1) С решение на общинския съвет могат да бъдат отдавани под наем свободни нежилищни помещения - частна общинска собственост, без търг или конкурс, на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза.

(2) Кметът на общината сключва договор за наем при условия определени с решението от общинския съвет по ал. 1.

(3) Срокът за наемните правоотношения по ал. 1 не може да бъде по-дълъг от 10 години."

В същият подзаконов акт е въведено следното изискване:

„Чл. 25 (1) Исканията по чл.чл.21, 22 и 23 се подават чрез деловодството на общината и се проучват от длъжностни лица, определени от кмета на общината в едномесечен срок от постъпването им.

(2) Проектите за решения се подготвят от кмета и се внасят за разглеждане в общинския съвет с мотивирани доклади.

(3) Въз основа на решението на общинския съвет се сключва договор за наем от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице „

При приемане на процесното решение, общински съвет – Божурище е нарушил въведените поднормативни изисквания, което води до незаконосъобразност на решението в тази му част.

Към докладната записка послужила за приемане на процесното решение, липсват доказателства за отправено искане до кмета на общината за отдавани под наем свободни нежилищни помещения - частна общинска собственост, без търг или конкурс, на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза.

На основание горепосоченото, а именно противоречие с процесуалноправните и материалноправните разпоредби връщам за ново обсъждане Решение № 121 от 22.06.2017 година, **в частта относно т.2.1 и т.2.2** на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване.

Препис от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Божурище, на кмета на Община Божурище за сведение и изпълнение.

ИЛИАН ТОДОРОВ
Областен управител
на Софийска област

СОФИЙСКА ОБЛАСТ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ ДЕЛОВОДСТВО