



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация

Софийска област

## З А П О В Е Д

№ *ВР-21*  
София *18.05*. 2017 г.

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/ по реда на чл. 45, ал. 4, изречение второ, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/

### В Р Ъ Щ А М:

**за ново обсъждане в Общински съвет- Божурище Решение № 105 от 15.05.2017 година на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване, като незаконосъобразно.**

Областният управител на Софийска област, след като прецени писмените доказателства по приемане на Решение № 105 от 15.05.2017 година на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване, изпратени на основание чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, прие за установено следното:

Общински съвет – Божурище, чрез саморъчно подписване на 15.05.2017 година, е приел Решение № 105.

Решение № 105 е взето с 9 /девет/ гласа „за“, „против“ – 0 /няма/, „въздържали се“ – 0 /няма /, не гласували 4 /четири/.

#### *С решение № 105 Общински съвет – Божурище:*

*„1. Отстъпва безвъзмездно право на ползване за нуждите на Пенсионерски клуб - с. Златуша и на „ЛРД-Златуша-Делян“, на първи етаж от Търговска сграда - магазин и пивница на 2 етажа в с. Златуша в парцел VII. 143, кв.14 по плана на с. Златуша, община Божурище със застроена площ 255 м2, находяща се в УПИ VII-механа, от кв. 14 по плана на с. Златуша, актувана с АЧОС №400/16.04.2003 г., за срок от 10 години.*

*2. Възлага на Кмета на община Божурище да предприеме незабавно необходимите законосъобразни действия за изпълнение на Решението.*

*3. Допуска предварително изпълнение на решението съгласно чл. 60, ал. 1 от АПК.”*

Решение № 105 от 15.05.2017 година на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване е прието с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 34, ал. 1, ал. 2 от Закона за общинската собственост /ЗОС/, чл. 59, ал. 3, т. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и чл. 60, ал. 1 от АПК.

**Горесцитираното решение на Общински съвет – Божурище е прието в нарушение на материалноправните разпоредби.**

Съгласно чл.136, ал.3 от Конституцията на Република България и чл.14 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ общината е юридическо лице и

има право на своя собственост, като в правомощията на общинския съвет, като орган на местното самоуправление по чл.8 от Закона за общинска собственост и чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, е да взема решения по придобиването, управлението и разпореждането с общинска собственост.

Безспорно, нормативната разпоредба на чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местно самоуправление и местна администрация /ЗМСМА/ дава правомощия на всеки общински съвет да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства.

Решение № 105 е взето с правно основание чл. 34, ал. 1, ал. 2 от Закона за общинската собственост /ЗОС/, а именно:

*Чл. 34. (Изм. - ДВ, бр. 101 от 2004 г.) (1) Общината придобива право на собственост и ограничени вещни права чрез правна сделка, по давност или по друг начин, определен в закон.*

*(2) Възмездно придобиване на право на собственост или на ограничени вещни права върху имоти се извършва след решение на общинския съвет, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2. Въз основа на решението на общинския съвет се сключва договор от кмета на общината.*

**Акта следва да бъде оформен и да кореспондира с цитираните правни основания.**

Текстът на правната норма, не е произведен в административния акт, от което се установява, че нормативната уредба не кореспондира с акта т.е. не става ясно какво е разпореждането на Общински съвет – Божурище с помещенията – общинска собственост.

С нормата на чл. 12 от Закона за общинска собственост /ЗОС/ е въведено правилото за безвъзмездно предоставяне на имоти – общинска собственост, като това е възможно за юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка, както и за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури, когато те не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка.

Извън всички изброени случаи отдаването се извършва **ВЪЗМЕЗДНО**.

Съгласно чл.14, ал.2 от Закона за общинска собственост /ЗОС/ - отдаването под наем на имоти- частна общинска собственост, се извършва от кмета на общината, след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, освен ако в закон е предвидено предоставянето под наем да се извършва без търг или конкурс или е определен друг ред. Въз основа на резултатите от търга или конкурса се сключва договор за наем от кмета на общината или от упълномощено от него длъжностно лице.

В разпоредбата на чл.14, ал.6 от ЗОС е уредена възможността за отдаване под наем на недвижими имоти или част от тях - частна общинска собственост, без търг или конкурс по решение на общински съвет, само за случаите изчерпателно изброени в нея - за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, за здравни, образователни, хуманитарни дейности и за социално задоволяване съответните нужди на населението.

Към решение № 105 на Общински съвет – Божурище не е приложена в цялост административната преписка, послужила за вземане на процесното решение. Липсват доказателства, удостоверяващи характера и вида на собствеността на помещенията, цитирани в решението, а именно Акт за общинска собственост и актуална скица за „Първи етаж от Търговска сграда - магазин и пивница на 2 етажа в с. Златуша в парцел VII. 143, кв.14 по плана на с. Златуша, община Божурище със застроена площ 255 м2, находяща се в УПИ VII-механа, от кв. 14 по плана на с. Златуша”, което прегражда възможността от упражняване на контрол по законосъобразност и некомплектованост на доказателствата към горесцитирания протокол.

На следващо място при приемането на решенията Общински съвет е допуснал предварителното им изпълнение съгласно нормата на чл. 60, ал. 1 от АПК.

Случаите, в които предварително изпълнение се допуска, са изрично и изчерпателно изброени в чл. 60, ал. 1 АПК.

"Общият критерий по чл. 60, ал. 1 АПК за допустимостта на предварителното изпълнение е защитата на визираните ценности и интереси да е в такава непосредствена причинна зависимост от момента на изпълнение на административния акт, че по-късното му изпълнение да създава вероятност за настъпването на значителна или трудно поправима вреда. Ако такава зависимост не съществува, предварителното изпълнение е недопустимо, дори и самият акт да е издаден за осигуряване на ценност или интерес по чл. 60, ал. 1 АПК" (решение № 8768 от 1 юли 2009 г. по адм. д. № 15794/2008 г., III отд. на ВАС).

Когато процедурата се инициира от страна в производството (последната хипотеза на чл. 60, ал. 1, изр. първо АПК), необходимо е искане от заинтересованото лице.

В кодекса не е указана формата на искането – писмена или устна. Задължително в искането се посочва на какво основание се прави то, посочват се и се прилагат доказателства, доказващи наличието на особено важен интерес на страната.

АПК не уточнява кога е налице "особено важен интерес". От тук се налага изводът, че заинтересованото лице трябва да представи доказателства относно нуждата от допускане на предварителното изпълнение. От своя страна административният орган решава с оглед на доказателствата и характера на издавания акт дали има нужда от предварително изпълнение.

От представените доказателства не става ясно, дали Пенсионерски клуб - с. Златуша и на „ЛРД-Златуша-Делян“ са заинтересовани лица по смисъла на закона, защото по преписката липват доказателства за каквото и да е правоотношение между тях и компетентият за това орган.

На основание горепосоченото, а именно противоречие с материалноправните разпоредби връщам за ново обсъждане Решение № 105 от 15.05.2017 година на Общински съвет – Божурище, взето чрез саморъчно подписване.

**Препис от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Божурище, на кмета на Община Божурище за сведение и изпълнение.**



ИНЖ. СОФИЯ ТОРОЛОВА  
Областен управител на Софийска област